



IGF

INTERGOVERNMENTAL FORUM
on Mining, Minerals, Metals and
Sustainable Development

Intégrer l'égalité de genre et la fermeture des mines :

Actions pour les gouvernements



Secrétariat hébergé par



Secrétariat financé par



Kingdom of the Netherlands

© 2023 International Institute for Sustainable Development
Publié par l'Institut international du développement durable

Cette publication est sous licence [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).

L'Institut international du développement durable (IISD) est un groupe de réflexion indépendant, plusieurs fois récompensé, qui travaille à la création accélérée de solutions en faveur de la stabilité du climat, d'une gestion durable des ressources et d'économies équitables. Notre travail vise à inspirer de meilleures décisions et à déclencher des actions significatives pour accompagner les populations et la planète dans la voie de la prospérité. Nous mettons en avant les réalisations qui sont possibles lorsque les gouvernements, les entreprises, les organisations à but non lucratif et les communautés unissent leurs efforts. Plus de 200 collaborateurs travaillent pour l'IISD, originaires du monde entier et rassemblant des compétences dans de nombreuses disciplines. Depuis ses bureaux implantés au Winnipeg, Ottawa et Toronto et en Genève, l'IISD grâce à son travail a un impact sur la vie des habitants de plus de 100 pays.

L'IISD est un organisme de bienfaisance enregistré au Canada, et visé par l'alinéa 501(c)(3) de l'Internal Revenue Code des États-Unis. Il bénéficie de subventions de fonctionnement de base de la province du Manitoba. En outre, des fonds de projets lui sont accordés par divers gouvernements, tant au Canada qu'à l'étranger, des organismes des Nations Unies, des fondations, le secteur privé et des particuliers.

Le Forum intergouvernemental sur l'exploitation minière, les minéraux, les métaux et le développement durable (IGF) appuie plus de 80 pays qui se sont engagés à mettre l'exploitation minière au service du développement durable afin que ses impacts néfastes soient contrôlés et que ses retombées financières soient partagées. Il a pour mission l'optimisation des gains tirés de l'exploitation minière en vue de réduire la pauvreté et de promouvoir une croissance inclusive, le développement social et une bonne gestion de l'environnement.

L'IGF centre son action sur l'amélioration de la gouvernance des ressources et de la prise de décisions par les gouvernements actifs dans le secteur. Il fournit un certain nombre de services à ses membres, parmi lesquels on relève des évaluations nationales, le renforcement des capacités et l'assistance technique individualisée, la préparation de documents d'orientation et l'organisation de rencontres portant sur les bonnes pratiques internationales et permettant de nouer le dialogue avec le secteur industriel et la société civile. L'Institut international du développement durable (IISD) assure les services de secrétariat de l'IGF depuis octobre 2015, et le financement de ses activités de base est assuré par les gouvernements du Canada et des Pays-Bas.

Intégrer l'égalité de genre et la fermeture des mines : Actions pour les gouvernements

Novembre 2023

Écrit par Rob Stevens, consultant principal en politiques, fermeture des mines, et Ege Tekinbas, conseillère principale en politiques, égalité de genre, IGF

REMERCIEMENTS

Les auteurs tiennent à remercier les personnes suivantes pour leur examen et leurs commentaires sur ce rapport : les membres du groupe de travail sur la fermeture des mines au Conseil international des mines et métaux ; des représentants d'Oxfam America, Women in Mining International et l'Agence suédoise de protection de l'environnement ; et Marion Provencher de l'IGF.

SIÈGE DE L'IISD

111 Lombard Avenue
Suite 325
Winnipeg, Manitoba
Canada R3B 0T4

[IISD.org](https://www.iisd.org)

 [@IISD_news](https://twitter.com/IISD_news)

[IGFMining.org](https://www.igfmining.org)

   [@IGFMining](https://www.facebook.com/IGFMining)



Table des matières

1.0 Introduction	1
2.0 Aperçu de l'égalité des genres et de l'exploitation minière.....	3
3.0 Aperçu de la fermeture des mines	6
Activités de fermeture avant l'exploitation minière.....	7
Activités de fermeture pendant l'exploitation de la mine.....	7
Activités de fermeture pendant la transition post-minièr.....	8
4.0 Intégration de l'égalité des genres dans la fermeture des mines.....	10
Avant l'exploitation minière.....	11
Pendant l'exploitation minière	15
Pendant la transition post-minièr.....	16
5.0 Recommandations à l'intention des gouvernements	20
Références	25



1.0 Introduction

La fermeture de la mine est un élément essentiel du développement, de l'exploitation et de la fermeture d'une exploitation minière. Une planification adéquate de la fermeture de la mine garantit que le site minier est sûr, stable et respectueux de l'environnement, et que les communautés minières sont économiquement et socialement durables dans la transition post-minière. L'égalité des genres est également un élément essentiel de l'exploitation minière tout au long de son cycle de vie, y compris la fermeture de la mine. Dans les communautés minières, les femmes subissent souvent les effets négatifs et inégaux de l'exploitation minière et, en même temps, ne bénéficient pas des mêmes opportunités, telles que l'emploi et le soutien de la communauté. On peut donc s'attendre à ce que leur expérience de la fermeture d'une mine soit différente de celle des hommes. Cependant, les répercussions sociales de la fermeture des mines sur les femmes, de même que l'interdépendance de l'égalité des genres et de la fermeture des mines, sont souvent insuffisamment prises en compte. Un nombre limité d'études menées en Afrique du Sud, en Afrique subsaharienne et au Canada ont permis de déceler une forte corrélation entre la fermeture des mines et la vulnérabilité sociale, économique et domestique des femmes. La recherche montre que l'émigration de la population masculine pour trouver des moyens de subsistance ailleurs et les bouleversements sociaux qui accompagnent la perte d'emploi et la diminution de l'activité économique sont des déclencheurs de ces répercussions. Les conséquences peuvent inclure une augmentation des taux de criminalité, la prostitution, une mauvaise alimentation, un manque de sécurité alimentaire et des responsabilités domestiques et familiales plus lourdes. Le déclin du bien-être économique et social des femmes peut s'aggraver si les effets de la fermeture des mines ne sont pas pris en compte de manière adéquate.

Ce rapport aborde l'interdépendance de l'égalité des genres et de la fermeture des mines en examinant les questions et les pratiques actuelles en la matière – et, surtout, les points de recoupement – tout en fournissant des recommandations politiques aux gouvernements pour veiller à ce que les considérations de genre soient intégrées dans tous les aspects de la fermeture des mines. Le rapport explore la façon de mettre en œuvre des processus qui évaluent et répondent aux intérêts de l'ensemble de la communauté, notamment les suivants :

- Analyse comparative entre les genres (ACG) et intersectionnalité.
- Approches d'engagement communautaire.
- Décisions relatives à l'utilisation des terres après l'exploitation minière.



- Processus de transition des travailleurs des mines et des employés du secteur des services et de l'approvisionnement.
- Soutien communautaire, social et économique à la fermeture et durant la transition post-minière.

Bien que la majeure partie du travail de planification et de mise en œuvre de la fermeture de la mine relève de la responsabilité de l'exploitant de la mine, les gouvernements ont un rôle important à jouer dans l'établissement des réglementations, des normes et des directives sur la façon dont ces travaux de fermeture devraient être entrepris. En guise de recommandation générale, les gouvernements devraient élaborer une stratégie d'exploitation minière sexospécifique qui tient compte des préoccupations des femmes et des hommes et adopte une approche intersectionnelle. Cela devrait inclure l'obligation d'utiliser l'ACG dans les études d'impact socio-environnemental (EISE), puis de mettre à jour cette analyse et de l'intégrer dans les décisions au fur et à mesure de l'exploitation de la mine. Le gouvernement devrait également exiger que les exploitants de mines mettent en œuvre des processus inclusifs d'engagement des communautés et des parties prenantes, tels que le recours à des comités de fermeture qui incluent des femmes et des groupes de femmes et veillent à ce que leurs avantages et leurs droits fassent partie intégrante des décisions d'utilisation des terres suivant l'exploitation minière. À l'approche de la fermeture, les gouvernements et les exploitants de mines devraient apporter un soutien à la transition des travailleurs, y compris ceux des secteurs directs et indirects des services et de l'approvisionnement, où les femmes sont souvent employées. Enfin, il est important que les gouvernements et les exploitants miniers fournissent des services sociaux et un soutien aux femmes pendant la transition post-minière, lorsque la violence fondée sur le genre peut augmenter en raison des bouleversements sociaux qui peuvent accompagner cet événement.

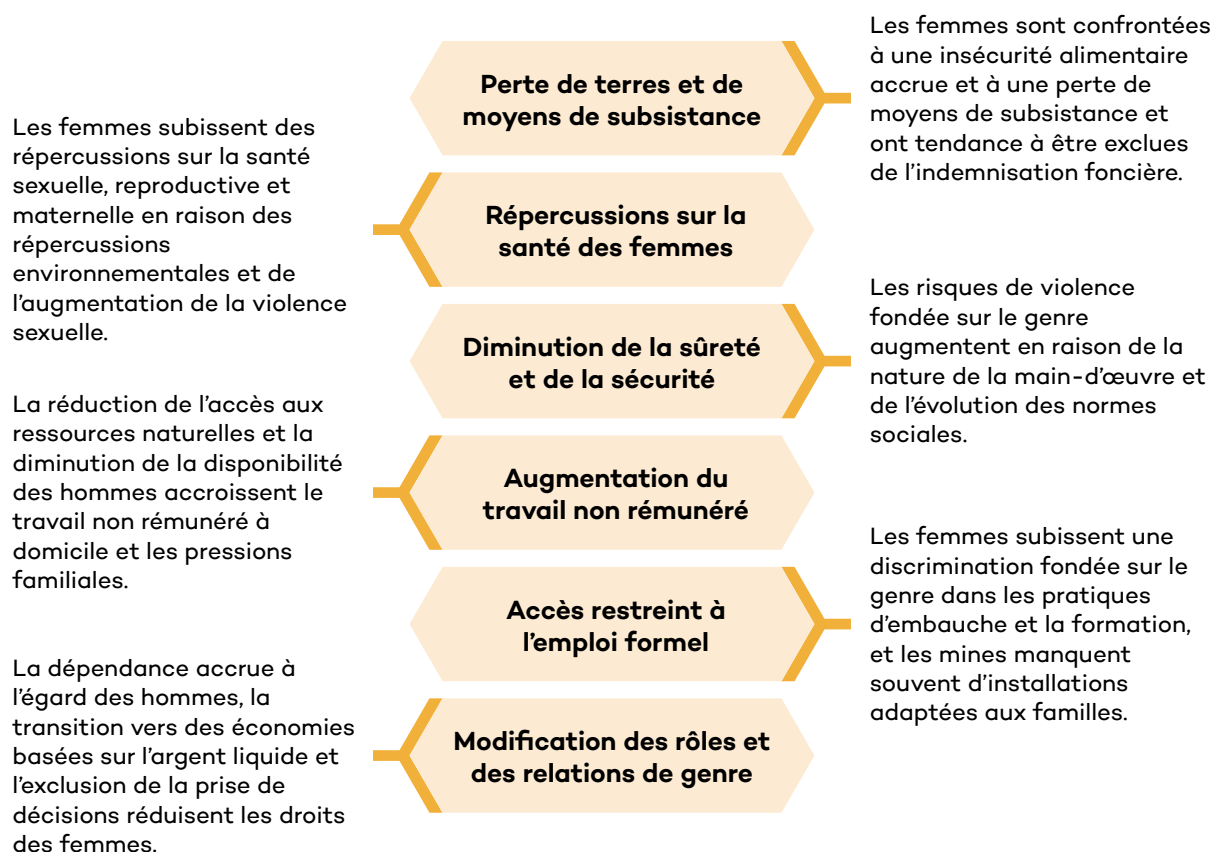
Dans l'ensemble, comme le souligne le présent rapport, l'égalité des genres doit être intégrée dans la planification et la mise en œuvre de la fermeture des mines tout au long du cycle de vie du site minier afin que tous les membres de la communauté puissent bénéficier des possibilités offertes par l'exploitation minière tout en étant suffisamment protégés de ses répercussions négatives.



2.0 Aperçu de l'égalité des genres et de l'exploitation minière

L'exploitation minière peut offrir de nombreuses possibilités aux communautés et aux gouvernements. Cela comprend l'emploi, les avantages pour le développement communautaire, l'approvisionnement en services et en fournitures, ainsi que les redevances et les taxes. Parallèlement, l'exploitation minière peut également avoir des répercussions sur les communautés par la perte de terres, la dégradation de l'environnement et la modification des structures économiques et sociales.

FIGURE 1. Répercussions sexospécifiques de l'exploitation minière





Dans de nombreuses communautés minières, les femmes et les filles subissent inégalement les répercussions négatives de l'activité minière, mais ne bénéficient pas dans la même proportion des opportunités, telles que l'emploi ou les avantages communautaires. Par exemple, les femmes ne représentent qu'environ 5 à 15 % de la main-d'œuvre minière mondiale (Tekinbas, 2022a). Les causes des répercussions différenciées sur les femmes dans les communautés minières sont diverses et comprennent une participation inégale à la population active, la discrimination historique et les préjugés culturels, les cadres législatifs discriminatoires, l'exclusion de l'engagement des parties prenantes, le manque de temps et de ressources et l'inégalité d'accès à l'éducation et aux possibilités de formation.

Bien que chaque exploitation minière et ses communautés locales soient différentes, un certain nombre de thèmes communs sur les répercussions de l'activité minière différenciées selon le genre ont été soulignés dans des études et des publications récentes (par exemple, Tekinbas, 2022b ; Programme des Nations Unies pour le développement et coll., 2022). Six thèmes clés sont présentés à la figure 1 :

- **Perte de terres et de moyens de subsistance** : Lorsque les terres sont perdues au profit de l'exploitation minière dans de nombreuses communautés rurales, les femmes sont les plus touchées parce qu'elles sont souvent responsables des cultures de subsistance, de la collecte du bois de chauffage et de l'eau et de la sécurité alimentaire de leurs familles. Même si la perte de terres est compensée, il est peu probable que les femmes reçoivent une indemnisation parce qu'elles n'ont souvent pas de droits fonciers.
- **Répercussions sur la santé des femmes** : Les opérations minières et la contamination de l'environnement peuvent avoir des répercussions sur la santé sexuelle, reproductive et maternelle des femmes. En outre, les femmes sont plus sujettes aux infections et aux maladies sexuellement transmissibles que les hommes, principalement en raison de l'augmentation de la prévalence des violences sexuelles et du travail sexuel rémunéré engendrés par l'activité minière.
- **Diminution de la sûreté et de la sécurité** : Les risques de violence fondée sur le genre augmentent dans les communautés minières et au sein de la main-d'œuvre minière pour un certain nombre de raisons, notamment l'éloignement des lieux de travail et la prédominance des hommes, les changements dans les normes sociales liés à l'injection de liquidités dans des économies auparavant basées sur la subsistance et la présence de forces de sécurité armées. Les bouleversements économiques et sociaux qui peuvent accompagner la fermeture d'une mine peuvent accroître les cas de violence fondée sur le genre, y compris la violence entre partenaires intimes.
- **Augmentation du travail non rémunéré** : À l'échelle mondiale, les femmes effectuent 2,5 fois plus de travail non rémunéré à domicile que les hommes, ce qui réduit de façon disproportionnée le temps qu'elles peuvent consacrer à un travail rémunéré, à la participation à la vie publique ou au repos et aux loisirs (Ferrant et coll., 2014). Les projets miniers peuvent accroître la quantité et le niveau de difficulté du travail à domicile non rémunéré des femmes, car les ressources naturelles tendent à se raréfier et les hommes à être moins disponibles pour aider à répondre aux besoins en travail à domicile non rémunéré. À mesure que le travail non rémunéré augmente, les femmes sont moins en mesure d'exercer un travail rémunéré, ce qui accroît la pression familiale et la dépendance financière des femmes à l'égard des hommes.
- **Accès restreint à l'emploi formel** : L'exploitation minière est l'un des secteurs les plus dominés par les hommes dans le monde, les femmes ne représentant qu'environ 5 à



15 % de la main-d'œuvre formelle. Elles sont largement sous-représentées dans les programmes de formation des professionnels, des techniciens, des gens de métier et des opérateurs d'équipement nécessaires à l'exploitation minière (Tekinbas, 2022a). En conséquence, les femmes des communautés minières ont plus de mal à remplacer la perte de leurs moyens de subsistance traditionnels par des possibilités d'emploi dans le secteur minier. Les chantiers miniers éloignés et accessibles par avion peuvent également constituer un défi pour l'emploi formel des femmes, car il n'y a généralement pas d'installations adaptées aux familles (telles que des garderies ou des possibilités d'apprentissage précoce) dans ces mines pour aider les femmes qui ont de jeunes familles.

- **Modification des rôles et des relations de genre :** Les changements sociaux liés à l'exploitation minière peuvent faire pencher davantage l'équilibre des pouvoirs au détriment des femmes. La perte de moyens de subsistance basés sur la terre, l'augmentation du travail non rémunéré et les possibilités d'emploi limitées dans la main-d'œuvre minière formelle augmentent la dépendance économique des femmes à l'égard des hommes et, à mesure que le pouvoir d'achat des hommes augmente, leur pouvoir de décision au sein des ménages augmente également.

On trouvera de plus amples détails sur les répercussions différenciées selon le genre de l'exploitation minière dans un certain nombre de ressources, notamment *Towards Gender-Responsive Implementation of Extractive Industries Projects* (Götzmann et coll., 2019) ; *Exposé de position sur la justice de genre et les industries extractives* (Oxfam International, 2017) ; *Integrating Gender Into Mining Impact Assessments* (Tekinbas, 2022b) et le cours en ligne ouvert à tous intitulé *Genre et gouvernance minière* (Programme des Nations Unies pour le développement et coll., 2022).

ENCADRÉ 1. ABORDER LA QUESTION DE L'ÉGALITÉ DES GENRES DANS LE SECTEUR MINIER : À QUI INCOMBE LA RESPONSABILITÉ ?

Les gouvernements et les exploitants miniers ont la responsabilité de lutter contre l'inégalité de genre dans le secteur minier, les gouvernements établissant les normes, les règlements et les processus qui soutiennent l'égalité des genres. Pour leur part, les exploitants de mines mettent en œuvre l'égalité des genres au moyen d'activités d'engagement communautaire, de normes d'emploi et d'avantages accordés aux communautés minières. La responsabilité des gouvernements réside dans leur rôle fondamental de soutien et de protection de la population et de son bien-être, ainsi que dans le respect des normes internationales en matière de droits de la personne. Dans le cas des exploitations minières, il a également été démontré que l'égalité des genres augmentait la rentabilité, améliorait les performances et la sécurité, augmentait le nombre d'employés potentiels, contribuait à l'acceptabilité sociale et répondait à la demande du public et des investisseurs (p. ex. International Finance Corporation, 2020).

Aborder l'égalité des genres dans l'industrie minière n'est pas seulement la bonne chose à faire : cela crée des sociétés plus saines, plus heureuses, plus sûres et plus productives qui, à leur tour, profitent aux entreprises, telles que les exploitations minières, qui opèrent dans ces sociétés.



3.0 Aperçu de la fermeture des mines

La fermeture de la mine fait partie intégrante du développement, de l'exploitation et de la fermeture d'un site minier. La planification de la fermeture commence tôt et devrait faire partie de la planification de la mine et de l'EISE. Cette planification se poursuit et est peaufinée pendant l'exploitation de la mine, puis elle est mise en œuvre pendant et après l'arrêt de l'exploitation du site minier. La planification de la fermeture des mines a pris de l'importance au cours des deux dernières décennies, à mesure que les principes de développement durable et les facteurs environnementaux, sociaux et de gouvernance sont intégrés dans l'exploitation minière et que le nombre de mines dont la fermeture est attendue augmente. Parallèlement, un grand nombre de nouvelles mines devraient ouvrir dans les années à venir pour produire les métaux et minéraux nécessaires aux nouvelles technologies et à la transition vers une économie à faible émission de carbone.

Comme les documents d'orientation et les règlements relatifs à la fermeture des mines ont été mis à jour et améliorés ces dernières années, l'accent a été mis sur les questions environnementales et économiques, telles que la remise en état, la stabilité physique et chimique et l'établissement de garanties financières. On a accordé moins d'attention à la dimension sociale de la fermeture des mines et à l'importance de l'engagement et de la collaboration avec les communautés à propos de l'utilisation des terres après l'exploitation minière et des incidences socioéconomiques de la fermeture des mines. Selon des travaux récents du Forum intergouvernemental sur l'exploitation minière, les minéraux, les métaux et le développement durable (IGF), environ 40 % des régions minières n'ont aucune obligation de tenir compte des répercussions sociales et communautaires dans le cadre de la planification de la fermeture des mines (Stevens, 2021). C'est dans ce contexte social que les gouvernements et l'industrie doivent s'assurer que les approches envisagées pour la fermeture des mines soutiennent l'égalité des genres, y compris dans les processus d'engagement communautaire, les opportunités d'emploi et les décisions concernant l'utilisation des terres après l'exploitation minière.

Afin de mieux comprendre le lien entre la fermeture des mines et l'égalité des genres, un bref résumé des activités de fermeture importantes est présenté ci-dessous pour trois étapes différentes du cycle de vie des mines : avant l'exploitation minière, pendant l'exploitation et lors de la transition post-minière. De plus amples informations sur les approches de fermeture de mines peuvent être trouvées dans *Mine Closure: A Toolbox for Governments* (World Bank, 2021), *Integrated Mine Closure: Good Practice Guide* (International Council on Mining



and Metals, 2019) et la *Liste de contrôle de fermeture de mines pour les gouvernements* (Coopération économique Asie-Pacifique, 2018).

Activités de fermeture avant l'exploitation minière

Le stade préalable à l'exploitation minière correspond à l'étape initiale de la planification de la fermeture de la mine. C'est le moment où les communautés et les organismes de réglementation ont l'occasion d'orienter la vision et les objectifs de fermeture, ainsi que l'utilisation des terres après l'exploitation minière. C'est également l'étape où la fermeture de la mine est intégrée à l'EISE. Les activités importantes à ce stade sont les suivantes :

- **Engagement de la communauté et des organismes de réglementation :** Les communautés locales et les gouvernements héritent généralement des sites miniers fermés. À ce titre, ils devraient jouer un rôle clé, de concert avec l'exploitant de la mine, dans la définition de l'allure que devra prendre la fermeture, la façon dont elle se déroulera et l'utilisation des terres à la fin de l'exploitation minière. Une approche efficace de l'engagement consiste à recourir à des comités de fermeture qui sont formés tôt et qui poursuivent leur travail tout au long de la durée de vie de la mine. Ces comités doivent compter un grand nombre de représentants des communautés, des gouvernements et des parties prenantes.
- **Utilisation des terres après l'exploitation minière :** Les activités de fermeture et de remise en état ainsi que l'élaboration du plan de fermeture sont fondées en grande partie sur la capacité des terres et leurs utilisations prévues après l'exploitation minière. Il convient donc d'envisager, dès le début de la planification de la fermeture, des utilisations potentielles des terres après l'exploitation qui tiennent compte d'un éventail d'objectifs environnementaux, sociaux et économiques.
- **Plan conceptuel de fermeture :** Des plans conceptuels de fermeture devraient être élaborés en préparation de l'EISE et décrire les objectifs globaux de fermeture et les utilisations proposées des terres après l'exploitation minière. Ils devraient également décrire, à un niveau préliminaire, comment les différentes composantes de la mine seront fermées (p. ex., installation de stockage des résidus).
- **Intégration de la fermeture dans l'EISE :** L'EISE devrait évaluer comment les répercussions environnementales de l'exploitation minière seront traitées dans le cadre de la fermeture et comment les répercussions sociales et économiques de la transition post-minièrre seront minimisées et atténuées avec le soutien de l'exploitant de la mine et les gouvernements.

Activités de fermeture pendant l'exploitation de la mine

Pendant l'exploitation de la mine, les plans de fermeture et les utilisations des terres après l'exploitation minière sont mis à jour et améliorés, et des activités de remise en état progressive ont lieu. C'est également le moment de planifier en détail les activités de fermeture physique et sociale et de les mettre en œuvre en prévision de la fermeture de la mine. L'engagement avec les communautés, les organismes de réglementation et les parties prenantes devrait se poursuivre tout au long de la durée de l'exploitation et influencer toutes les décisions importantes de fermeture.



- **Mises à jour et amélioration des plans de fermeture :** Au fur et à mesure que l'exploitation minière progresse, le plan de fermeture devrait être amélioré avec de plus en plus de détails sur des aspects tels que les conceptions techniques des activités de fermeture. Il devrait inclure des critères d'achèvement détaillés qui définissent le moment où chaque activité de clôture a été achevée, ainsi qu'une estimation des coûts de fermeture.
- **Finalisation de l'utilisation des terres après l'exploitation :** La capacité et les plans d'utilisation des terres après l'exploitation minière devraient être précisés et finalisés pendant l'exploitation de la mine et pourraient devoir être adaptés en fonction de l'évolution des réalités et des intérêts sociaux, environnementaux et économiques de la région.
- **Remise en état progressive :** Au fur et à mesure de l'exploitation de la mine, les parties du site qui ne sont plus nécessaires à l'exploitation minière devraient être remises en état le plus rapidement possible. Cela permettra de réduire les répercussions de la mine et de perfectionner et d'améliorer les manières d'envisager la remise en état à l'approche de la fermeture finale.
- **Transition sociale et économique après l'exploitation :** La planification et la mise en œuvre des activités sociales et économiques qui soutiendront la transition des communautés minières locales vers un nouvel avenir après l'exploitation minière devraient être entreprises pendant la phase d'exploitation de la mine. Un éventail d'activités devra être envisagé, en fonction du caractère de la communauté et de sa dépendance à l'égard de la mine en matière d'avantages sociaux et d'activité économique.

Activités de fermeture pendant la transition post-minière

Une fois l'exploitation de la mine terminée, toutes les activités de fermeture seront bien amorcées, y compris les activités de remise en état et la transition des travailleurs et des communautés locales vers une économie sans exploitation minière active.

- **Mettre en œuvre et achever les activités de fermeture :** Les activités de fermeture physique qui ont été approuvées dans le plan de fermeture final sont mises en œuvre par l'exploitant de la mine.
- **Surveiller la réussite de la fermeture et recevoir l'approbation des activités de fermeture :** Les activités de fermeture terminées sont surveillées, et les problèmes ou lacunes sont réglés par l'exploitant de la mine. Les comités de fermeture devraient participer aux activités de surveillance afin d'améliorer leur efficacité et de renforcer la confiance de la communauté envers les travaux de fermeture réalisés. Une fois que toutes les activités environnementales, sociales et économiques relatives à la fermeture ont été menées à bien selon les critères d'achèvement définis puis approuvées par l'organisme de réglementation, un certificat de fermeture ou un document similaire peut être délivré. Cela peut également inclure la cession du site au gouvernement, aux communautés ou à un autre propriétaire foncier.
- **Travailleurs en transition :** Les travailleurs directs et indirects de la mine devront être soutenus dans leur transition vers d'autres emplois et d'autres moyens de subsistance. Il peut s'agir d'indemnités de départ pour les employés directs, d'une requalification vers des emplois locaux non miniers, de services d'aide à l'emploi, d'indemnités de



déménagement et de services sociaux pour tous les travailleurs touchés par la fermeture de la mine.

- **Soutenir la transition sociale et économique dans les communautés locales :** Les exploitants de mines devraient fournir un soutien à la communauté dans son ensemble pour atténuer les effets de la fermeture. Cela pourrait prendre la forme de nouvelles opportunités commerciales sur le site minier fermé (en fonction des utilisations prévues des terres), de soutien à de nouvelles entreprises communautaires ou de fourniture d'infrastructures, comme des réseaux électriques ou des réseaux de distribution d'eau.



4.0 Intégration de l'égalité des genres dans la fermeture des mines

De nombreuses recherches et analyses ont été menées sur les répercussions différenciées selon le genre de l'exploitation minière, et des conseils et recommandations sur la planification et la mise en œuvre de la fermeture des mines ont été formulés. Cependant, il n'existe que peu de comptes rendus publiés sur les répercussions différenciées selon le genre de la fermeture des mines, même si, à grande échelle, celle-ci peut avoir des répercussions profondes sur les femmes dans les communautés minières.

Des recherches menées en Afrique du Sud démontrent une forte corrélation entre la fermeture des mines et la vulnérabilité des femmes à trois niveaux : social, économique et domestique (Sesele et coll., 2021). Selon cette étude, ces répercussions ont été principalement déclenchées par l'émigration de la population masculine pour trouver des moyens de subsistance ailleurs et la diminution des avantages économiques. Dans l'ensemble, l'étude a cité une augmentation des taux de criminalité et de prostitution, une mauvaise alimentation, un manque de sécurité alimentaire et des responsabilités domestiques et familiales encore plus lourdes qui, ensemble, ont exacerbé les inégalités de genre dans ces sociétés.

D'autres recherches sur la corrélation entre l'exploitation minière et la violence domestique en Afrique subsaharienne ont mis en évidence une corrélation entre la violence domestique et la réduction du secteur minier (Kotsadam et coll., 2017). Une évaluation qualitative de la Pauktuuit Inuit Women Association of Canada (Kudloo et coll., 2014) sur les répercussions de l'extraction des ressources sur les femmes et les familles inuites a révélé que les femmes de la communauté s'inquiétaient du fait que les compétences acquises dans le cadre d'un emploi à la mine n'étaient pas transférables – ou l'étaient, mais seulement dans d'autres exploitations minières. Cette situation était préoccupante, car une mine voisine devait fermer dans trois ans et il n'y avait pas d'autres emplois miniers disponibles localement. L'étude a souligné le risque d'une dégradation du bien-être économique et social des femmes inuites travaillant pour la mine locale si les conséquences de la fermeture de la mine ne sont pas prises en compte de manière adéquate. Les services sociaux limités et le manque de travailleurs sociaux affectés à la communauté minière ont été considérés comme les principaux défis communautaires posés par la fermeture d'une mine.



Malgré le manque d'études publiées, la fermeture des mines et l'égalité des genres se recoupent dans la plupart des activités menées dans le cadre de la planification et de la mise en œuvre de la fermeture. Pour assurer l'égalité des genres dans ces activités de fermeture, les gouvernements et les exploitants de mines devraient mettre en œuvre des processus permettant d'évaluer les besoins et les intérêts de l'ensemble de la communauté et d'y répondre avec équité pour les femmes et les hommes. Cela commence par l'engagement communautaire inclusif et l'ACG et se poursuit jusqu'au soutien social et économique que les exploitants de mines et le gouvernement fournissent aux communautés dans la transition post-minièrre. Les principaux domaines d'intersection entre l'égalité des genres et la fermeture des mines sont examinés ci-dessous et décrits dans la figure 2.

FIGURE 2. Intersection de l'égalité des genres et de la fermeture des mines au cours du cycle de vie de la mine



Avant l'exploitation minière

L'étape préalable à l'exploitation minièrre est celle où doivent être entamées les approches inclusives en matière de genre ayant trait à la fermeture des mines. Le fait de bien mettre en place les processus dès le début contribuera à faciliter la réussite de la planification et de la



mise en œuvre des aspects sociaux de la fermeture de la mine tout au long de sa durée de vie. Les activités de fermeture importantes à ce stade sont les EISE, les processus d'engagement communautaire et les décisions relatives à l'utilisation des terres après l'exploitation minière.

EISE

Les méthodes conventionnelles d'évaluation des répercussions ne comportent généralement pas d'approche tenant compte du genre,¹ de sorte que les expériences, les besoins, les défis et les opportunités concernant les femmes et d'autres groupes sous-représentés ne sont pas pris en compte de manière efficace (Götzmann et Bainton, 2021). Lors de la fermeture d'une mine, les objectifs généraux de la fermeture et les utilisations proposées des terres après l'exploitation peuvent avantager ou toucher différemment les femmes et les hommes. Par exemple, les objectifs de fermeture qui autorisent les cultures et la collecte de bois de chauffage sur le site minier remis en état, ainsi que le soutien communautaire suivant la fermeture de la mine qui fournit un accès local à l'eau potable, peuvent bénéficier aux femmes et aux filles, car elles sont souvent les principales responsables de ces activités dans certaines communautés.

Pour pallier les limites des méthodes d'évaluation conventionnelles, les gouvernements devraient veiller à ce que l'EISE emploie une perspective de genre ou exiger l'utilisation de l'ACG ou de méthodes d'évaluation des répercussions ainsi que l'élaboration d'un plan de travail fondé sur le genre en réponse à l'analyse. Ces approches permettent de détecter et d'évaluer les répercussions différenciées d'un projet minier sur les personnes de tous les genres et peuvent étayer le choix d'options de fermeture qui minimisent les répercussions différenciées et, idéalement, profitent à tous les membres de la communauté. Pour s'assurer que la fermeture des mines fait partie de l'évaluation, les gouvernements devraient exiger que l'EISE comprenne une analyse de genre et que les plans de fermeture des mines soient intégrés dans le processus. Pour en savoir plus sur l'ACG et sur la façon dont elle peut profiter aux projets miniers, veuillez consulter Tekinbas (2022b) et le Programme des Nations Unies pour le développement et coll. (2022).

Approches tenant compte du genre dans l'EISE

- Reconnaître qu'une approche tenant compte du genre est souvent absente des processus traditionnels d'EIES.
- Utiliser l'ACG ou l'évaluation de l'impact selon le genre dans l'EISE avec la participation active des femmes dans les communautés minières.
- Veiller à ce que l'analyse comparative entre les genres soit intégrée dans l'élaboration des plans de fermeture et des utilisations proposées des terres après l'exploitation minière.

1 La prise en compte du genre fait référence à des résultats qui reflètent une compréhension des rôles et des inégalités de genre et encouragent une participation égale, y compris une distribution égale et équitable des avantages (United Nations Development Programme, 2019).



ENCADRÉ 2. ANALYSE COMPARATIVE ENTRE LES GENRES

L'ACG examine comment les rôles, les activités, les besoins, les opportunités et les droits des femmes, des hommes, des filles, des garçons et des personnes de diverses identités de genre sont touchés différemment dans certaines situations ou certains contextes. Une analyse de genre devrait être intégrée dans toutes les évaluations des projets afin de veiller à ce que les inégalités fondées sur le genre ne soient pas exacerbées par les développements et à ce que l'égalité soit encouragée dans toute la mesure du possible.

Le gouvernement canadien a élaboré un cadre spécifique appelé Analyse comparative entre les sexes plus (ACS Plus) pour évaluer « comment différents groupes de femmes, d'hommes et de personnes de diverses identités de genre peuvent vivre les politiques, programmes et initiatives ». L'approche ACS Plus cherche à aller au-delà du genre et du sexe. Le « plus » de l'ACS Plus met l'accent sur la prise en compte de l'intersectionnalité et inclut des facteurs identitaires tels que l'âge, l'éducation, l'ethnicité, la race, la religion, le revenu, la culture et d'autres caractéristiques en tant que parties intégrantes d'une évaluation (Gouvernement du Canada, 2022).

Engagement de la communauté et des parties prenantes dans le cadre de la fermeture

L'engagement des communautés et des parties prenantes est un élément clé de la planification de la fermeture, depuis la définition des objectifs globaux jusqu'à l'utilisation des terres après l'exploitation, en passant par les impacts sociaux et économiques de la fermeture de la mine. Cependant, les femmes sont souvent marginalisées dans l'engagement communautaire et la prise de décision, et les répercussions différenciées de la fermeture sur celles-ci ne sont donc pas suffisamment prises en compte. Il est essentiel que les processus d'engagement portant sur la fermeture des mines adoptent des approches inclusives et tenant compte du genre, afin que les voix des communautés locales et des parties prenantes représentant l'ensemble des genres et des groupes sociaux soient prises en considération de la même manière. Il est également important de reconnaître que les femmes constituent elles-mêmes un groupe diversifié, et qu'il convient donc d'impliquer des femmes issues de l'ensemble de la communauté et représentant différents groupes sociaux, économiques, ethniques, d'âge et d'identité. Les approches d'engagement communautaire qui tiennent compte du genre et les analyses comparatives entre les genres peuvent fonctionner en tandem et s'enrichir mutuellement. Il faut également reconnaître que la définition de la communauté minière « locale » et l'évaluation des répercussions sur les femmes et les hommes de ces communautés peuvent s'avérer difficiles dans certaines circonstances, en particulier dans le cas d'exploitations minières éloignées, accessibles par avion. Dans ces cas, des efforts supplémentaires seront nécessaires pour déterminer quelles communautés sont touchées par la mine et pour s'assurer que la voix de ces communautés soit incluse dans les engagements.

Une approche souvent utilisée dans le cadre des consultations sur la fermeture consiste à former un ou plusieurs comités de fermeture composés de représentants de l'exploitant de la mine, des gouvernements, des communautés et d'autres parties prenantes. Ces comités peuvent être le principal vecteur d'engagement communautaire après la consultation initiale de l'ensemble des communautés dans le cadre de l'EISE. Il est important que les comités de fermeture incluent une représentation appropriée des femmes et des groupes de femmes dans



les rôles de prise de décision et abordent les questions liées au genre afin que les répercussions différenciées de la fermeture continuent d'être abordées pendant la durée de vie de la mine et dans la transition post-minière.

Pour en savoir plus sur les processus d'engagement communautaire qui tiennent compte du genre, veuillez consulter la boîte à outils 3 dans *Unlocking Opportunities for Women and Business* (International Finance Corporation, 2018).

Approches tenant compte du genre pour favoriser l'engagement dans le cadre d'une fermeture

- Reconnaître que les femmes sont souvent sous-représentées dans les décisions communautaires.
- Utiliser des approches d'engagement inclusives qui intègrent spécifiquement les femmes et les groupes de femmes (et les questions liées au genre) et qui reconnaissent les principes de l'intersectionnalité.
- Intégrer les données ventilées par genre recueillies au cours de l'EISE dans les stratégies d'engagement et de participation des parties prenantes.

Planification de l'utilisation des terres après l'exploitation

L'un des aspects les plus importants de la planification de la fermeture des mines est la détermination d'une utilisation des terres après l'exploitation minière avec l'accord des exploitants de mines, du gouvernement et des communautés locales. La plupart des activités de fermeture et de remise en état seront établies en fonction des prochaines utilisations des terres. Il est donc important que les répercussions des différentes options d'utilisation des terres sur les femmes, et les possibilités qui s'offrent à elles, soient pleinement prises en compte. Des aspects tels que les droits fonciers et la propriété doivent être pris en compte au même titre que les défis liés aux moyens de subsistance et à la sécurité alimentaire. Comme l'exploitation minière peut entraîner le passage d'économies de subsistance à des économies basées sur l'argent liquide, il peut être difficile de garantir l'alimentation des familles une fois que les emplois miniers ont disparu. Les utilisations des terres après l'exploitation minière qui comprennent la production agricole (ou des possibilités d'amélioration de la productivité agricole ou de la capacité des terres) peuvent contribuer à résoudre certains de ces problèmes. La mise en œuvre de l'ACG et d'un processus d'engagement communautaire tenant compte du genre y contribuera grandement, mais les équipes chargées de la planification de la fermeture des mines doivent être pleinement conscientes des répercussions potentielles différenciées que les options d'utilisation des terres après l'exploitation peuvent avoir sur les femmes au sein de la communauté. La boîte à outils *Mine Closure: A Toolbox for Governments* (World Bank, 2021) donne un bon aperçu des approches permettant de déterminer l'utilisation des terres après l'exploitation (section 7) et, à cette fin, pourrait être combinée avec les approches fondées sur le genre décrites ci-dessus.

Une autre considération importante pour certains sites miniers est le consentement libre, préalable et éclairé des peuples autochtones pour les aménagements qui concernent leurs terres, leurs territoires ou leurs droits. Par conséquent, les plans de fermeture et l'utilisation des terres après l'exploitation doivent tenir compte de la voix et de l'action des communautés



autochtones, et en particulier des femmes autochtones, qui peuvent avoir des liens très forts avec la terre et la nature, ainsi qu'avec la biodiversité qui y est abritée.

Approches tenant compte du genre pour la planification de l'utilisation des terres après l'exploitation minière

- Tenir compte des avantages et des effets potentiels sur les femmes des différentes options d'utilisation des terres après l'exploitation minière, ainsi que de ceux liés à l'accès et à la propriété de ces terres.
- Comprendre les conséquences de l'utilisation des terres après l'exploitation minière pour les moyens de subsistance et la sécurité alimentaire des familles, et en particulier des femmes.
- Utiliser des approches d'engagement inclusives qui révèlent les besoins et les difficultés des personnes de tous les genres et de tous les groupes sociaux.

Pendant l'exploitation minière

Les activités de fermeture qui se déroulent pendant l'exploitation de la mine s'appuient sur celles qui ont été mises en place lors de la phase préalable à cette exploitation. Grâce à une utilisation efficace de l'ACG, à un engagement communautaire inclusif et à des comités de fermeture bien structurés et inclusifs, les efforts visant à comprendre et à traiter les répercussions potentielles de la fermeture sur les personnes de tous les genres et de tous les groupes sociaux auront été établis avant le début de l'exploitation minière. Cependant, la mine et les communautés locales changeront au cours de la durée de vie de l'exploitation minière, de même que les rôles et les relations de genre au sein des sociétés qui accueillent les opérations minières. Les plans de fermeture de la mine – y compris l'utilisation des terres après l'exploitation et les répercussions sociales et économiques potentielles de la fermeture sur les personnes de différents genres, groupes d'âge, ethnies et groupes sociaux et économiques – doivent être mis à jour régulièrement pendant l'exploitation de la mine pour tenir compte des changements dans la dynamique de la communauté et pour prendre en compte tout plan de développement régional nouveau ou actualisé. Cela peut nécessiter de réviser ou de refaire une ACG et de s'assurer que les données ventilées par genre soient mises à jour au fur et à mesure de l'exploitation de la mine.

À l'approche de la fermeture de la mine, il convient d'entamer une planification détaillée des répercussions sociales et économiques de la fermeture et des mesures proposées pour minimiser les répercussions négatives. Ce travail sera facilité essentiellement par l'exploitant de la mine, mais les gouvernements devraient faire partie du processus, étant donné que le bien-être social (et économique) des communautés est l'une de leurs principales responsabilités. Parmi les mesures à prendre, mentionnons l'évaluation des répercussions de la fermeture sur tous les membres de la communauté, et pas seulement sur les employés. Cette démarche tient compte du fait que les femmes sont souvent employées principalement dans le secteur des services et du soutien, y compris dans des emplois indirects comme la restauration ou la vente, plutôt que directement dans la mine. En conséquence, les gouvernements et, dans une certaine mesure, l'industrie, devraient examiner comment la mine



soutiendra la transition de la communauté vers une économie post-minière, y compris comment les femmes seront touchées et quelles sont les mesures de soutien et les avantages qui les aideront dans cette transition.

Approches tenant compte du genre pendant l'exploitation de la mine

- Réviser et mettre à jour les plans de fermeture des mines, l'ACG et les données ventilées par genre qui tiennent compte des changements dans les structures sociales et économiques des communautés locales et de la représentation des femmes dans les emplois miniers directs et indirects.
- Planifier et commencer la mise en œuvre de mesures visant à atténuer les répercussions sociales et économiques de la fermeture, en prenant en considération tous les membres de la communauté et du secteur des services et de soutien où les femmes sont souvent employées.

Pendant la transition post-minière

À l'étape de la fermeture, des travaux considérables seront en cours pour traiter les aspects physiques et environnementaux de la fermeture de la mine : remise en état des chantiers miniers, enlèvement des infrastructures qui ne sont plus nécessaires et garantie de la stabilité physique et chimique globale du site minier fermé. Cependant, en même temps, l'exploitant de la mine et le gouvernement doivent travailler avec les communautés touchées sur la transition sociale et économique qui accompagne la fermeture de la mine. Dans la plupart des cas, l'économie locale se contractera, les gens perdront leurs revenus liés à l'exploitation minière et la dynamique de la communauté se verra modifiée. Ces bouleversements sociaux peuvent également entraîner des problèmes sociaux et économiques spécifiques au genre, tels qu'une augmentation de la violence fondée sur le genre, de l'insécurité alimentaire et des responsabilités accrues pour les femmes. Grâce à une planification efficace avant et pendant l'exploitation minière, les principales répercussions sur la communauté, y compris les intersections entre le genre et d'autres identités, devraient être comprises et des mesures visant à remédier à ces répercussions devraient être préparées en vue de leur mise en œuvre. Les actions et les programmes devraient avoir une orientation à long terme qui donne la priorité à la durabilité de la communauté une fois que le soutien direct de la mine aura pris fin. Les gouvernements ont un rôle important à jouer à ce stade, car ils devront soutenir non seulement la transition qui suivra immédiatement l'exploitation, mais aussi la pérennité sociale et économique des communautés touchées par la fermeture de la mine. Les activités de fermeture importantes à ce stade comprennent la transition des employés de la mine et du secteur des services et de l'approvisionnement, le soutien de la communauté pour la transition post-minière, la surveillance et finalement la renonciation du site minier fermé en faveur de la communauté, du gouvernement ou d'un autre propriétaire foncier.



Transition des employés de la mine et du secteur des services et de l'approvisionnement

Les exploitants de mines ont clairement la responsabilité de soutenir la transition de leurs employés qui sont licenciés à la fermeture de la mine. Des indemnités de départ, une requalification, un soutien aux nouvelles entreprises, une aide à la recherche d'emploi dans d'autres mines et une aide au déménagement sont souvent mis en œuvre. Il peut également y avoir un soutien pour les opportunités commerciales sur le site minier fermé en fonction des utilisations prévues des terres après l'exploitation minière. Cependant, il est important de rappeler que les femmes ne représentent généralement qu'un faible pourcentage de la main-d'œuvre directe de l'industrie minière (5 % à 15 %) et qu'elles sont plus souvent employées dans le secteur des services et de l'approvisionnement directs et indirects pour la mine et sa communauté (p. ex., services alimentaires et hébergement) et dans des postes administratifs et de bureau moins rémunérés (Tekinbas, 2022a). Les gouvernements et les exploitants de mines devraient évaluer et comprendre les répercussions plus larges sur l'emploi de la fermeture d'une mine et s'efforcer de soutenir la transition des femmes et des hommes qui occupent ces emplois directs et indirects de service et de soutien. Il convient également de tenir compte du fait que les besoins des femmes en matière de requalification peuvent être différents de ceux des hommes, étant donné leur concentration dans certaines professions et certains emplois indirects. En outre, alors que les hommes peuvent déménager vers de nouveaux sites miniers pour utiliser leurs compétences techniques, les femmes sont moins susceptibles de le faire en raison des normes et des rôles de genre au sein des ménages. Investir dans des compétences transférables, telles que les compétences numériques et commerciales, augmenterait la résilience des femmes à long terme. Parmi les actions possibles figurent l'élaboration ou la mise à jour de plans de développement régional par les gouvernements et les communautés locales qui peuvent identifier ou générer de nouvelles opportunités compatibles avec les compétences des femmes ; l'investissement dans les économies locales traditionnelles ; et l'extension, par les gouvernements et les exploitants miniers, du soutien à la requalification et à la diversification des activités au secteur des services et de l'approvisionnement directs et indirects.

Approches tenant compte du genre pour la transition des travailleurs

- Reconnaître que les femmes dans les communautés minières peuvent être employées principalement dans le secteur des services et de l'approvisionnement. Étendre le soutien à la transition à ces travailleurs ainsi qu'aux employés des mines.
- Reconnaître les besoins particuliers de requalification/mise à niveau des compétences des femmes dans la main-d'œuvre minière et investir dans le soutien des compétences transférables, telles que les compétences numériques et commerciales.



Soutien social et économique de la communauté pour la transition post-minièrre

La fermeture d'une mine peut créer un certain niveau d'instabilité dans les communautés locales en raison de la réduction des emplois et de l'activité économique. Il est important que les exploitants de mines et les gouvernements reconnaissent que cette instabilité peut entraîner une augmentation de la violence fondée sur le genre, y compris la violence entre partenaires intimes. Alors que la violence fondée sur le genre sur les sites miniers et dans les communautés minières devrait être traitée par l'exploitant de la mine et le gouvernement à tous les stades du cycle de vie de l'exploitation minière, des mesures supplémentaires devraient être mises en place à la fermeture pour réduire au minimum la violence fondée sur le genre. Cela peut inclure la mise en œuvre de programmes d'éducation et de changement d'état d'esprit positif pour les hommes afin de les sensibiliser aux raisons pour lesquelles la violence fondée sur le genre peut augmenter à la fermeture et la garantie que des mécanismes de conseil et des refuges pour femmes soient mis en place, et soient opérationnels, pour aider les femmes qui ont été ou pourraient être victimes de violences fondées sur le genre. Il s'agit d'une question importante liée aux droits de la personne que les gouvernements ont la responsabilité de traiter en vertu du droit international en la matière. Il convient également de reconnaître que la lutte contre la violence fondée sur le genre peut s'avérer plus difficile dans le cas des mines éloignées, accessibles par avion, où les travailleurs et leurs familles résident dans un certain nombre de communautés distantes du site minier. Les gouvernements doivent collaborer avec l'exploitant de la mine pour identifier ces communautés et veiller à ce que des programmes d'éducation, des centres de conseil pour les femmes dotés d'un personnel suffisant, des travailleurs sociaux et des abris temporaires soient opérationnels dans ces communautés. En guise de transition vers des programmes durables financés par le gouvernement, les exploitants de mines peuvent soutenir l'emploi de travailleurs sociaux et le fonctionnement de centres de conseil pour les femmes pendant la transition post-minièrre.

Approches tenant compte du genre pour le soutien communautaire

- Reconnaître que la violence fondée sur le genre peut augmenter à la fermeture. Mettre en œuvre des programmes d'éducation et de sensibilisation ciblant les hommes et veiller à ce que des services de conseil et des refuges pour les victimes de violences fondées sur le genre soient en place et accessibles aux femmes afin de leur offrir des réseaux et des installations de soutien social.
- Inclure des soutiens sociaux et économiques communautaires après l'exploitation minière qui profitent aux femmes et aux enfants ainsi qu'aux hommes.
- Investir dans les travailleurs sociaux, les programmes de réhabilitation et les centres communautaires dans les communautés post-minières.

À la fermeture de la mine, le soutien communautaire qui a été fourni pendant l'exploitation devra être remplacé par un soutien qui aidera la communauté après la fermeture de la mine. Cela pourrait inclure le transfert des infrastructures existantes (comme les systèmes



d'alimentation en électricité ou en eau utilisés par la mine) aux communautés ou la mise de côté de dotations qui fourniront des fonds à la communauté pour l'avenir. Comme pour les autres activités d'engagement communautaire liées à la fermeture, il est important que les femmes et les groupes de femmes participent pleinement aux discussions et aux décisions. L'exploitant de la mine et le gouvernement devraient également disposer de données à jour sur la situation des femmes dans la communauté afin de mieux comprendre le type de soutien communautaire qui profitera aux femmes comme aux hommes.

Suivi et approbation de l'achèvement de la fermeture

Les exploitants de mines font de plus en plus appel à des groupes communautaires dans les activités de surveillance, tant pendant les opérations que lors de la fermeture. Cette mesure est normalement axée sur la surveillance environnementale pendant l'exploitation, mais devrait inclure une surveillance environnementale et sociale pendant la fermeture afin de s'assurer que les soutiens sociaux mis en place pour la transition post-minièrè répondent à leurs objectifs. Pour que cette activité soit inclusive, les femmes et les groupes de femmes doivent faire partie de ces activités de suivi et, le cas échéant, être inclus dans l'approbation des critères environnementaux et sociaux d'achèvement avant l'approbation de la fermeture définitive.

Approches tenant compte du genre pour le suivi

- Inclure les femmes et les groupes de femmes dans les activités de suivi et s'assurer que leurs voix font partie de la prise de décision et de l'approbation des critères d'achèvement.



5.0 Recommandations à l'intention des gouvernements

La plupart des travaux de planification et de mise en œuvre de la fermeture d'une mine relèvent de la responsabilité de l'exploitant de la mine. Cependant, les gouvernements ont des responsabilités importantes dans l'établissement de règlements, de normes et d'orientations sur la façon dont les travaux de fermeture devraient être entrepris et dans le soutien aux exploitants de mines et aux communautés dans la transition sociale et économique qui se produit lorsqu'une mine ferme. L'égalité des genres et l'inclusion dans la fermeture des mines est un domaine important dans lequel le gouvernement doit établir des normes et participer dans le cadre de son rôle de soutien et de protection des personnes relevant de sa juridiction et de leur bien-être, dans le respect des normes internationales en matière de droits de la personne. Pour faire suite aux discussions de ce rapport, le tableau 1 présente des recommandations et des mesures que le gouvernement peut prendre pour aborder les différents aspects de l'égalité des genres dans la fermeture des mines. La plupart de ces recommandations appuient et complètent d'autres cadres réglementaires comme l'EISE ou les responsabilités du gouvernement, comme les services sociaux nécessaires pour favoriser une communauté sûre et saine, mais elles ont été adaptées pour répondre aux exigences particulières requises pour atteindre l'égalité des genres dans la fermeture des mines.

Une recommandation primordiale est que le gouvernement établisse les exigences politiques et le cadre stratégique qui garantiront que les exploitants de mines mettent en œuvre des approches tenant compte du genre lors de la fermeture des mines.



TABLEAU 1. Intégration de l'égalité des genres dans la fermeture des mines :
Recommandations et actions

Recommandation	Commentaires	Actions gouvernementales
Élaborer une stratégie d'égalité des genres dans l'exploitation minière.	Une stratégie en faveur de l'égalité des genres dans le secteur minier fournira un cadre pour évaluer et mettre en œuvre l'égalité des genres dans toutes les phases et tous les aspects de l'exploitation minière, y compris la fermeture des mines. La stratégie devrait tenir compte des préoccupations des femmes et des hommes et adopter une approche intersectionnelle. Tekinbas et Deonandan (2021) donnent un bon aperçu des options politiques qui devraient être envisagées pour une stratégie d'égalité des genres dans l'exploitation minière. Voir aussi Chimegsanaa (2019) pour un exemple de stratégie d'égalité des genres dans l'exploitation minière élaborée pour la Mongolie.	<ul style="list-style-type: none"> • Harmoniser la stratégie avec les normes relatives aux droits de la personne. • Fixer des objectifs et des indicateurs réalisables, mesurables et clairs pour le gouvernement et les exploitants de mines. • Veiller à ce que la stratégie appuie l'avancement des femmes dans la main-d'œuvre minière et l'égalité, l'autonomisation et le bien-être dans les communautés minières. • Veiller à ce que des spécialistes de l'égalité des genres soient disponibles pour soutenir et surveiller la mise en œuvre de la stratégie d'égalité des genres pour toutes les phases du cycle de vie de l'exploitation minière et y participer.
Exiger l'utilisation de l'ACG dans l'EISE.	L'ACG garantit que des données soient disponibles pour déterminer, évaluer et traiter les répercussions différenciées que la fermeture d'une mine peut avoir sur les personnes de tous les genres au sein d'une communauté. Elle contribuera également à éclairer les processus d'engagement communautaire inclusifs, les répercussions potentielles et les opportunités pour les femmes dans le cadre des différentes options d'utilisation des terres après l'exploitation minière. Tekinbas (2022b) passe en revue les méthodes d'ACG.	<ul style="list-style-type: none"> • Fournir des orientations et des principes pour les évaluations, y compris l'analyse de l'intersectionnalité et la collecte de données de base ventilées par genre sur des aspects tels que l'utilisation et la propriété des terres, l'offre de compétences locales et la division du travail selon le genre. • Exiger que les exploitants de mines élaborent un plan de travail tenant compte du genre et démontrent comment les problèmes identifiés dans l'ACG ont été traités. • Exiger des mises à jour des évaluations à mesure que la fermeture approche pour tenir compte des changements survenus au cours de la durée de vie de la mine.



Recommandation	Commentaires	Actions gouvernementales
<p>Exiger un engagement inclusif de la communauté et des parties prenantes dans l'élaboration et la mise en œuvre de la fermeture des mines.</p>	<p>Les objectifs de fermeture des mines, les utilisations des terres après l'exploitation minière et la mise en œuvre des activités de fermeture devraient être entrepris en consultation avec les communautés et les parties prenantes touchées par l'exploitation minière. La boîte à outils 3 dans Unlocking Opportunities for Women in Business (International Finance Corporation, 2018) passe en revue une série d'outils pour appuyer les stratégies d'engagement communautaire pour les membres féminins et masculins de la communauté.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Exiger que les exploitants de mines entreprennent un engagement significatif à l'égard des communautés et des parties prenantes et que ces processus incluent de manière significative les femmes et les groupes de femmes. • Envisager une formation en leadership pour les femmes qui soutiendra leur participation à l'engagement. • Observer et participer aux activités d'engagement afin d'orienter et de soutenir les mesures gouvernementales liées à la fermeture.
<p>Exiger la formation de comités de fermeture qui incluent des femmes et des groupes de femmes.</p>	<p>Des comités de fermeture comprenant des représentants d'un large éventail incluant les intérêts de la communauté, du gouvernement et des parties prenantes peuvent soutenir un engagement continu et éclairé tout au long du cycle de vie de la fermeture de la mine. Ils assurent la continuité entre les activités périodiques d'engagement à l'échelle de la communauté.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Exiger l'inclusion de femmes et de groupes de femmes dans les comités de fermeture et veiller à ce que les questions liées au genre soient abordées. • Participer activement aux comités pour veiller à ce que les intérêts du gouvernement et de la société soient représentés.



Recommandation	Commentaires	Actions gouvernementales
<p>Veiller à ce que les répercussions, les avantages et les droits des femmes fassent partie des décisions d'utilisation des terres après l'exploitation minière.</p>	<p>Les options d'utilisation des terres après l'exploitation minière peuvent avoir des répercussions différenciées sur les hommes et les femmes dans les communautés minières. Pour y remédier, il faudrait utiliser l'ACG, des données ventilées par genre et des processus d'engagement inclusifs dans les décisions relatives à l'utilisation des terres après l'exploitation minière. La section 7 du document <i>Mine Closure: A Toolbox for Governments</i> (World Bank, 2021) donne un aperçu des méthodes utilisées pour déterminer les utilisations des terres après l'exploitation minière, bien qu'elle n'intègre pas précisément les aspects liés au genre.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Exiger que des activités d'engagement inclusives et des évaluations comparatives entre les genres orientent les discussions et les décisions et qu'un plan de travail fondé sur le genre soit mis en œuvre. • Participer aux décisions visant à soutenir les intérêts de la communauté, à intégrer les plans et les objectifs de développement et à répondre aux besoins des femmes dans les utilisations des terres après l'exploitation minière.
<p>Soutenir la transition post-minière des travailleurs du secteur des services et de l'approvisionnement directs et indirects.</p>	<p>La fermeture des mines peut avoir un effet profond sur les secteurs des services et de l'approvisionnement directs et indirects des communautés minières, où les femmes sont souvent employées. Les travailleurs de ces secteurs reçoivent souvent moins de soutien et d'attention pendant la fermeture que les travailleurs directs des mines.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Intégrer dans les décisions des données sur l'emploi ventilées par genre. • Soutenir la transition après l'exploitation des communautés minières, y compris l'élaboration ou la mise à jour de plans de développement régional et économique, en tenant compte spécifiquement des femmes. • Apporter un soutien aux femmes et aux hommes du secteur des services et de l'approvisionnement par des actions telles que la requalification, les services de l'emploi, les indemnités de déménagement et le soutien au développement de nouvelles entreprises.



Recommandation	Commentaires	Actions gouvernementales
<p>Fournir des services sociaux et un soutien aux femmes pendant la transition post-minièrè.</p>	<p>La période de transition suivant la fermeture des mines crée un certain niveau de perturbation sociale et économique au sein des communautés minières. Cette perturbation peut entraîner une augmentation de la violence fondée sur le genre, y compris la violence entre partenaires intimes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Fournir des services sociaux et des réseaux de soutien aux femmes, comme des refuges, des centres de conseil et des établissements de santé. • Assurer la coordination des ministères concernés, tels que ceux chargés de l'égalité des genres, des services sociaux, de l'éducation et du développement économique. • Organiser des activités d'éducation et de sensibilisation sur la violence fondée sur le genre ciblant en particulier les hommes et les garçons, et collaborer avec l'exploitant de la mine, les organisations locales de femmes et les organisations de la société civile pour mener ces activités. Veiller à ce que les organismes d'application de la loi participent aux programmes de formation.
<p>Encourager les exploitants de mines à inclure des membres de la communauté et des groupes de femmes dans le suivi des fermetures.</p>	<p>La participation des membres de la communauté à la surveillance de la fermeture prolonge les processus d'engagement jusqu'à la clôture finale et à la renonciation du site minier et favorise la satisfaction de la communauté à l'égard des travaux de fermeture. Les femmes et les groupes de femmes devraient participer aux activités de suivi. Des comités de fermeture bien structurés peuvent jouer ce rôle.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Exiger que les femmes et les groupes de femmes participent au suivi. • Veiller à ce que les critères et engagements environnementaux et sociaux d'achèvement soient approuvés par l'organisme de réglementation avant que la fermeture ne soit jugée complète et que le site minier ne soit cédé.



Références

- Chimegsanaa, T. (Ed.). (2019). *The geology, mining, petroleum and heavy industry sector gender responsive policy and its action plan 2019–2026*. [Livret]. Ministry of Mining and Heavy Industry of Mongolia. http://portal.merit.mn/dataset/ca7a917c-a444-46a2-9dca-7557e9f5e24a/resource/6c171949-6b74-4f12-b6a8-2552ef794e54/download/gender-policy_en.pdf
- Coopération économique Asie-Pacifique. (2018). *Liste de contrôle de fermeture de mines pour les gouvernements*. Groupe de travail sur les mines de l'APEC. https://www.igfmining.org/wp-content/uploads/2019/04/FINAL-APEC-Checklist_NC302-PRE_mine-closure_-_French.pdf
- Ferrant, G., Pesando, L. M., & Nowacka, K. (2014). *Unpaid care work: The missing link in the analysis of gender gaps in labour outcomes*. OECD Development Centre. https://www.oecd.org/dev/development-gender/Unpaid_care_work.pdf
- Götzmann, N., Kristiansson, L., & Hillenbrand, J. (2019). *Towards gender-responsive implementation of extractive industries projects*. Danish Institute for Human Rights. https://www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/migrated/gender_and_extractives_report_sept2019.pdf
- Götzmann, N., & Bainton, N. (2021). Embedding gender-responsive approaches in impact assessment and management. *Impact Assessment and Project Appraisal*, 39(3), 171–182. <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14615517.2021.1904721>
- Gouvernement du Canada. (2022). *Qu'est-ce que l'Analyse comparative entre les sexes plus?*. <https://femmes-egalite-genres.canada.ca/fr/analyse-comparative-entre-sexes-plus/est-analyse-comparative-entre-sexes-plus.html>
- International Council on Mining and Metals. (2019). *Integrated Mine Closure: Good Practice Guide* (2nd ed.) https://www.icmm.com/website/publications/pdfs/environmental-stewardship/2019/guidance_integrated-mine-closure.pdf
- International Finance Corporation. (2018). *Unlocking Opportunities for Women and Business: A Toolkit of Actions and Strategies for Oil, Gas, and Mining Companies*. https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/topics_ext_content/ifc_external_corporate_site/gender+at+ifc/resources/unlocking-opportunities-for-women-and-business.
- International Finance Corporation. (2020). *Integrating gender in mining operations*. <https://www.commdev.org/publications/gender-equity-in-mining-operations/>.
- Kotsadam, A., Østby, G., Aas Rustad, S. (2017). Structural change and wife abuse: A disaggregated study of mineral mining and domestic violence in sub-Saharan Africa, 1999–2013. *Political Geography*, 56, 53–65. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0962629816300452?via%3Dihub>
- Kudloo, R., Czyzewski, K., Tester, F., Aaruaq, N., & Blangy, S. (2014). *The impact of resource extraction on Inuit women and families in Qamani'tuaq, Nunavut Territory: A qualitative assessment*. Report for the Canadian Women's Foundation by the Pauktuutit Inuit Women of Canada. <https://www.pauktuutit.ca/wp-content/uploads/Quantitative-Report-Final.pdf>.



- Oxfam International. (2017). *Exposé de position sur la justice de genre et les industries extractives*. https://s3.amazonaws.com/oxfam-us/www/static/media/files/Expos%C3%A9_de_position_sur_la_justice_de_genre_et_les_industries_extractives.pdf
- Programme des Nations Unies pour le développement, Forum intergouvernemental sur les mines, les minéraux, les métaux et le développement durable et Agence suédoise de protection de l'environnement. (2022). *Genre et gouvernance minière* [MOOC]. <https://www.learningfornature.org/fr/courses/gender-and-mining-governance-2022/>
- Sesele, K., Marais, L., van Rooyen, D., & Cloete, J. (2021). Mine decline and women: Reflections from the Free State goldfields. *The Extractives Industries and Society*, 8(1), 211–219. <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S2214790X20302914>
- Stevens, R. (2021). *État actuel de la préparation à la fermeture des mines : Les gouvernements sont-ils prêts?* Institut international du développement durable : <https://www.iisd.org/system/files/2021-08/status-mine-closure-readiness-fr.pdf>
- Tekinbas, E. (2022a). *How will women fit into the mining workforce of the future?* Intergovernmental Forum on Mining, Minerals, Metals and Sustainable Development. <https://www.igfmining.org/women-mining-workforce-future/>
- Tekinbas, E. (2022b). *Global review: Integrating gender into mining impact assessments*. International Institute for Sustainable Development. <https://www.iisd.org/system/files/2022-10/integrating-gender-mining-impact-assessments.pdf>
- Tekinbas, E. et Deonandan, K. (2021). *Genre et gouvernance minière : Propositions d'orientation à l'attention des décideurs*. Institut international du développement durable. <https://www.iisd.org/system/files/2021-03/gender-mining-governance-fr.pdf>
- United Nations Development Programme. (2019). *Gender responsive indicators: Gender and NDC planning for implementation*. https://climatepromise.undp.org/sites/default/files/research_report_document/undp-ndcsp-gender-indicators-2020.pdf
- World Bank. (2021). *Mine Closure: A Toolbox for Governments*. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/35504/Mine-Closure-A-Toolbox-for-Governments.pdf?sequence=1&isAllowed=y>



IGF

INTERGOVERNMENTAL FORUM
on Mining, Minerals, Metals and
Sustainable Development